

老挝政治稳定，安全风险低，整体社会环境较好。

老挝实行社会主义制度，老挝人民革命党为唯一政党。2016年1月，老挝人民革命党“十大”通过了社会发展“八五”规划、十年战略和十五远景规划，并完成换届，政权平稳过渡。

老挝社会安宁、人民友好，国内没有民族、宗教、政党、反叛武装斗争和冲突，与周边国家也没有边界冲突矛盾，国内社会环境较好。85%的老挝人信奉佛教。佛教在老挝社会、政治、生活各方面都有很高的地位。在人际交往中，老挝人大都态度诚恳，待人谦恭。

老挝北部有苗族反政府组织，常在政府换届等重要节点制造恐怖事件，袭击中国公民，但对老挝整体投资环境、安全状况不构成威胁。

老挝安全状况良好，被游客誉为“夜不闭户”的佛教国家。老挝北部曾长期存在由美国中情局支持的苗族反政府组织，“苗王”王宝在越战后被接到美国，并在此后数十年中继续在美国和泰国遥控指挥老挝境内的颠覆活动，而每逢老挝领导层换届等关键时期，也是王宝势力活跃的时期。2016年1-3月，老挝北部连续发生3起中国员工被袭致死事件。老挝官方没有发布这几起袭击的详细调查结果，表示袭击只是普通的犯罪案件。据曾长期驻老挝的新华社记者介绍，苗族反政府组织的活动规律一直是在重要节点制造恐怖事件。2016年，老挝是东盟轮值国主席；1月，老挝人民革命党“十大”召开，完成换届；4月，新政府上任，苗族反政府组织趁此重要时期，在前前后后制造了一系列恐怖事件。但这并不对老挝整体投资环境构成威胁。

老挝是最不发达国家之一，经济以农业为主，工业基础薄弱，政府继续重视发展农业，重点扶植矿业，推动手工业和加工制造业发展。

老挝全国可耕地面积约800万公顷，农业用地约470万公顷。2016年12月底，总理通伦在农林业与农村发展年度会议上强调，老挝应利用自身优势，大力发展市场导向型农业，在保障绿色无公害的前提下调整农产品结构，优化农业产业链，推动农业机械化生产，发展农产品加工业，加快推动周边国家需求量较大的玉米、甘蔗、烟叶、木薯、花生、黄豆、薏仁米及大米等农产品的商品化经营。

据老挝能矿部披露，2017年前9个月，老挝矿产出口贸易额达到9.06亿美元，虽较上年同期下降1.61%，但仍为老挝第一大出口创汇领域。作为政府重点扶植的产业，2018年老挝的矿业领域预计将为国家贡献119亿基普左右的产值，出口额有望达到14.6亿美元。

老挝外资法规定，政府不干涉外资企业事务，允许外资企业汇出所获利润；外商可在老挝建独资、合资企业，享五年免税优惠。近年来，老挝政府继续推动工业领域特别是手工业和加工制造业的发展。

老挝的“变陆锁国为陆联国”战略与中国“一带一路”倡议高度契合，使两国共同发展的命运更紧密结合在一起。

中老于1961年4月25日建交。近几年来，中老两党两国领导人互访频繁。中共中央总书记、国家主席习近平2017年11月对老挝进行国事访问期间，双方决定共同打造牢不可破的具有战略意义的命运共同体，同意加快中国“一带一路”倡议同老挝“变陆锁国为陆联国”战略对接，共建中老经济走廊，推进中老铁路等标志性项目，提升经贸合作规模和水平，促进两国经济优势互补，深化产能、金融、农业、能源、资源、水利、通信、基础设施建设、医疗、卫生等领域合作，推动双方务实合作更多惠及两国基层民众。两国领导人还见证了中老经济走廊建设、基础设施建设、数字丝绸之路、科技、农业、电力、人力资源、金融、水利等领域合作文件的签署。

中老铁路、万象赛色塔综合开发区、老挝一号通信卫星地面站等中老合作重大项目为老挝社会经济发展带来切实利益。日益密切的中老经贸往来带动了老挝经济增长，2016年，中国已成为老挝第二大贸易伙伴，仅次于泰国。

中老铁路是中老两国践行“一带一路”倡议的典范合作项目，它承载着老挝由“路锁国”到“陆联国”的转变之梦。2016年12月25日，中老铁路全线开工，计划于2021年12月通车。它是老挝第一条现代化铁路，是泛亚铁路中线的重要组成部分，是第一个以中方为主投资建设、共同运营并与中国铁路网直接连通的境外铁路项目。项目总投资374亿人民币（合58亿美元），由中老铁路合资公司特许经营。铁路全长418公里，其中62.7%以上为桥梁和隧道。中老铁路将帮助老挝实现与中国和其他东盟国家间的对外合作和对外联通战略，并帮助老挝实现可持续发展。铁路通车后，从磨憨到万象原本近两天的车程将缩短至3个小时左右，对促进沿线各省经济发展、人民就业具有重大意义。铁路将来还可以与泰国、马来西亚、新加坡铁路相连，成为一条“钢铁丝绸之路”，促进中国与东盟国家间的联系与发展。

“老挝一号”通信卫星项目是中国航天首次实现向东盟国家出口通信广播卫星以及配套的卫星地面系统，也是中国航天首次向国际客户提出“天地一体化+商业运营”的新模式。同时，这一项目对中国与“一带一路”相关国家在高科技领域的合作有示范作用。“老挝一号”通信卫星项目于2012年12月1日启动，由中国航天科技集团公司总承包。2015年，“老挝一号”通信卫星在中国成功发射，于2016年3月9日交付给老挝，它是老挝的第一颗主权卫星，基于老挝一号卫星的行业应用和产业延伸在老挝属于新兴领域。卫星可为老挝及周边国家提供卫星通信、卫星电视直

播、无线宽带等服务。

赛色塔综合开发区是中老两国政府共同确定的国家级合作项目，是中国在老挝唯一的国家级境外经贸合作区，主要涉及能源化工、机械制造、农产品加工、仓储物流等行业。开发区总体定位为“一城四区”，即：万象产业生态新城、国际产能合作承载区、中老合作开发的示范区、万象新城核心区、和谐人居环境的宜居区。开发区将按“工业园区加万象新城”的开发模式，以城市为基础，承载产业空间和发展产业经济，以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套，实现产城融合。开发区计划分三期建设，建成后有望吸引约150家企业，每年产值可达60亿美元，为当地创造3万多个就业机会，每年向万象市和老挝政府提供3亿美元的财政收入。截至2017年5月初，开发区已累计投入近3亿美元，基本完成一期基础设施建设，已签约入驻企业36家，涵盖农产品加工、清洁能源生产、物流商贸、机械制造、电力设备、行业标准建设等行业，企业计划投资总额达3.6亿美元。

农业是老挝政府鼓励外国企业投资的重点领域之一，也是中老投资合作的重点，投资老挝农业有较大潜力，仍需防范多重风险。

中老两国政府重视推动双边农业合作。2016年5月3日-5日，老挝国家主席本扬·沃拉吉对中国进行正式友好访问，4日签署的《中老联合声明》指出，双方要加强农业交流，推进无公害农产品贸易合作；继续加强在农作物育种、农业机械、生物质能源研发等领域合作；要扩大两国地方间合作，特别是沿边省份交流合作，充分发挥中国云南-老挝北部合作机制的作用；结合开展禁毒合作，大力发展边境地区替代种植产业。为落实李克强总理提出的“东亚减贫合作倡议”，东亚减贫合作示范项目启动会于2016年12月7日在万象举行，根据项目设计，未来三年中国将在老挝、柬埔寨、缅甸6个村合作开展道路、供水等基础设施建设，扶持种植、养殖等农业产业，并开展社区环境整治，提供物资支持和派遣专家开展培训等活动，通过上述措施切实改善村民的生产生活条件，增强村庄的发展活力。

2016年4月底，曾与老挝进行农业合作的广西农业职业技术学院院长杨昌鹏、桂林阳朔农民企业家唐清波等接受新华社记者专访时介绍了中老农业合作的潜力。未来中老农业合作在四个方面有较大潜力：一是粮食作物机械化种植合作，二是绿色有机农产品项目合作，三是木材加工项目前景广阔。四是可再生沼气能源合作开发。此外，企业在进行跨国合资前一定要对合作企业进行充分了解、调查，选择信用好的企业进行合作。投资绿色有机农产品，要提前充分了解当地的环境，对生产、加工、物流的各个方面都务必充分合理安排。

2018—2022年老挝经济将保持稳定增长态势。

老挝国会2017年11月通过的政府2018年经济社会发展计划提出，2018年经济增长

不低于7%，将实现出口50.15亿美元，进口49.78亿美元，人均年收入2536美元。农林业将增长2.8%，工业增长9.1%，服务业增长6.4%，进口关税增长9%，分别占GDP的15.73%，30.79%，41.83%和11.65%。2018年将使4833户家庭脱贫，占全国贫困家庭的5.67%（全国还剩66139户家庭未脱贫）。2018年老挝政府坚决不允许将计划外的、未进行评估的和已通过评估但效益低的项目列入政府投资计划。

国际货币基金组织预计，2018—2022年，老挝经济增速将维持在7%左右。经济学家和私营业主认为，老挝经济增长总体态势良好。考虑到中国对老挝铁路、电力等基础设施项目的支持，预计2018年老挝能实现经济增长目标。受来访游客增多、老挝工人从泰国向本国汇款增加的支撑，预计2018年老挝内需保持相当强劲，与泰国的紧密经济联系将对老挝有积极影响，特别是在食品加工和零售贸易方面。

老挝国内的商业投资环境正在改善。

截至目前，标准普尔、穆迪、惠誉、大公均未对老挝评级。

世界银行发布的2017营商环境报告称，由于其他国家均积极推进商业环境的改革措施，老挝营商环境的排名从2016年的136下降到2017年的139，但老挝政府通过采取如简化企业审批和注册程序，通过统计停电的频率和时间来合理分配商业用电等措施，均促进了境内商业活动快速发展，进一步改善了老挝国内的商业投资环境。

老挝政府已采取措施，使自己成为外国开发商的一个有吸引力的投资目的地，但由于基础设施薄弱等因素，老挝在外国投资流入和贸易方面，还有很大的发展空间。老挝正寻求利用区域经济一体化和贸易自由化，促使出口和进口快速增长。

（本文选编自：新华丝路国别报告）