

要加快基层设施建设，推动产业发展，提高发展水平，就要着力解决好资金“瓶颈”问题。本文就如何破解地方政府融资平台困境，提出对策与建议。



03

建立有效的融资机制

打通直接融资渠道，建立以直接融资为主，间接融资为辅的融资机制。地方政府融资平台要从间接融资向直接融资转变，打通资本市场直接融资渠道，地方政府融资平台要有在资本市场持续融资的功能。目前，主要有国家发改委审批的企业债，证监会或交易所审批或报备的公司债，银行间市场交易商协会注册的中期票据、短期融资券、定向债务融资工具PPN，等等。另外，地方政府融资平台还可以通过资产证券化渠道进行直接融资。打通资本市场渠道，实现地方政府融资平台在资本市场持续融资的主要作用：

一是在货币政策收紧，间接融资渠道即金融机构贷款受到限制，甚至无法借新还旧时，若没有资本市场持续的资金，地方政府融资平台很容易造成资金链断裂现象；

二是通过资本市场的有效发行可以规范企业的经营行为，实现可持续融资。资

本市场的审批、注册、备案等前置审核对企业要求较高，尤其是对企业的财务状况、经营成果情况要由具有上市审计资质的会计师事务所进行全面审计和信用评级机构的企业及债项信用评级；

三是资本市场的资金成本较低，期限也相对较长，可有效降低地方政府融资平台的融资成本，减轻地方政府的财政压力。

04

推进融资创新，建立限额互保机制

地方政府融资平台要不断拓宽融资渠道，创新融资方式，多渠道、多方式取得项目建设资金，地方政府可根据项目建设的实际给地方政府融资平台下达融资任务和考核指标。目前，除了传统的金融机构贷款之外，还有很多新的融资渠道和方式，比如：信托、融资租赁（售后回租）、企业债、公司债、中期票据、短期融资券、股权基金、产业基金、城市发展基金、PPP、BOT、BOO、TOT等。通过金融创新，使地方政府融资平台的所有投资建设项目都能找到最适合、最匹配的融资渠道和融资方式。

打通抵押担保通道，建立限额互相担保机制。建立各融资平台之间内部限额互相担保的机制，满足金融机构的合规性要求，实现地方政府融资平台的持续融资，建立限额的互相担保的机制。

05

平台实体化，控制风险

1.组织架构的实体化。

建立健全地方政府融资平台法人治理机构，需构建产权清晰、权责明确、政企分开、自主经营、自负盈亏、管理科学的现代企业制度及法人治理结构，要推动融资平台公司由事业法人向公司制法人转型，真正确立其市场主体地位，实现完全市场化运作。地方政府将各个平台公司的出资人统一到市国资委的一级监管企业，由市政府、市国资委统筹调度平台公司的融资与融资担保工作。

2.主营业务的实体化。

按照国家政策以及地方政府的要求，平台要公司化经营、市场化运作，要不断做强做大做实。根据现行融资政策，平台公司可从经营范围入手，从基础业务开始逐步走向实体化。比如：装入道路两边地块进行土地一、二级开发，延伸产业链，拓展工业企业项目等，不断做强做大做实融资平台。实现融资平台对

存量贷款及新增贷款还本付息真正意义上的“全覆盖”。

3.逐步积累优质资产

。这不仅是目前融资的需要，更是企业可持续发展的根本。目前实质性资产抵押已成为平台融资的必要条件。因此，地方政府想方设法把相关土地、股权等优质资产依法依规装入平台，由平台进行土地一、二级开发。

06

建立绩效评估机制

建立银行业金融机构支持地方政府融资平台的绩效评价机制。多维度、多指标综合评价银行业金融机构支持地方政府融资平台情况。并根据绩效评估结果进行奖惩和分配地方政府财政性存款资源。

一是考核其存贷比，考核要求各银行业金融机构在地方的存贷比（吸收的存款总额/发放的贷款总额）至少要在100%以下；

二是考核银行业金融机构支持地方政府融资平台贷款总量占比，根据其占比分配地方政府财政性存款资源；

三是考核银行业金融机构金融服务地方政府融资平台的创新情况。形成一套完整的绩效评价机制，定期考核并实施奖惩和兑现。

作者：龙岩城发集团 张焕祥

(作者个人观点 仅供参考)