

来源：南京卓远

天津市国资一直认真贯彻党中央，国务院关于京津冀协同发展的系列决策部署，深入落实《京津冀协同发展规划纲要》，立足“一基地三区”的功能定位，主动承接北京非首都功能疏解，服务河北转型发展，推动协同发展取得积极成效。

一、京津冀城市群——“弱”中心城市，承接非首都功能

（一）区域发展

京津冀城市群，中国的政治、文化中心，也是中国北方经济的重要核心区。其概念由首都经济圈发展而来，包括北京、天津两大直辖市，河北省的张家口、承德、秦皇岛、唐山、沧州、衡水、廊坊、保定、石家庄、邢台、邯郸等11个地级市和定州、辛集2个省直管市以及河南省的安阳市。其中北京、天津、保定、廊坊为中部核心功能区，京津保地区率先联动发展。河北雄安新区的横空出世，更使保定市下辖的雄县、容城、安新3县及周边部分区域备受瞩目。

京津冀整体定位是“以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革指导区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区”。

2018年11月，《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》指出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，调整区域经济结构和空间结构，推动河北雄安新区和北京城市副中心建设，探索超大城市、特大城市等人口经济密集地区有序疏解功能、有效治理“大城市病”的优化开发模式。

联通共融重塑产业格局。

2021年《北京市“十四五”时期高精尖产业发展规划》提出，差异化、联动化构建“一区两带多组团、京津冀产业协同发展”新格局。京津冀范围内，将发挥北京“一核”辐射带动作用 and 先进制造、数字资源优势，以氢能、智能网联汽车、工业互联网等产业为突破口，推动创新链产业链供应链联动，加速科技赋能津冀传统产业，协同推进数字化、智能化、绿色化改造升级。从北京“溢出”的优势资源将向京津冀其他地区扩散。

环京地区产业协同发展规划了三个圈层。第一个是依托北京向外50公里左右的环京周边地区打造环京产研一体化圈层，将加强与廊坊北三县、固安、保定涿州、天津武清等周边地区发展协作，促进北京“摆不开、放不下、离不远”的科技创新和高端制造产业链就近配套。

第二个是依托北京向外100公里到雄安、天津打造京津雄产业功能互补圈层。围绕疏解和承接功能，推动北京城市副中心与河北雄安新区“两翼”联动。

第三个是依托北京向外150公里到保定、唐山、张家口、承德、沧州等城市打造节点城市产业配套圈层。其中，沿京津、京保石、京唐秦等主要交通通道，推动产业要素沿轴向集聚，构筑产业配套圈；沿京津走廊，打造科技研发转化、先进制造业发展带，重点打造智能制造、航空航天、工业互联网产业链；沿京保石走廊，打造先进制造业发展带，北京重点发展储氢用氢技术、整车及关键零部件、创新药研发，支持河北重点发展制氢运氢、汽车配件、原料药；沿京唐秦走廊，打造产业转型升级发展带，北京重点发展新材料和智能装备研发，支持河北重点发展材料生产、高端结构件加工。



图2 天津市管国有企业

资料来源：国资委、企业官网整理

国资布局上，天津市国企改革三年行动实施方案指出，到2022年，75%以上国有资本集中到城市基础设施、公共服务、现代服务业和战略性新兴产业等重要行业和关键领域。天津市国资布局主要以构建“1+3+4”产业体系为切入点，着力打造“制造业立市、制造业强市”，向高端装备制造、新能源、新材料以及现代服务业等产业聚集。各国企业按照既有定位实现协同发展。



图3 天津市国有企业品牌

资料来源：国资委、企业官网等收集整理

三、两类公司——以市场为导向，打造地方“淡马锡”

按照《天津市市属国有资本投资、运营公司管理暂行办法》的界定，天津市两类公司主要有

天津国有资本投资运营有限公司、天津津诚国有资本投资运营有限公司、天津津智国有资本投资运营有限公司、天津国兴资本运营有限公司，天津城市基础设施建设投资集团，天津泰达投资控股有限公司。

表2 天津两类公司

企业名称	成立日期	成立目的	主要手段
天津国有资本投资运营有限公司	2017年1月	以市场化、专业化、数字化为导向，致力于打造国内领先的国有资本投资运营公司，并积极	不良资产出清、融资租赁、股权投资、基金投资促进、重组整合

天津津诚国有资本 投资运营有限公司	2017年7月	发挥供给侧结构性改革支持平台、公共服务整合平台、数字化转型支持平台作用 集团混改操盘手、国有资本运营工作台、国资管理履职助推器的三重定位，将在、完善国资管理体制、促进国有资本保值增值方面发挥重要作用	股权管理、产业投资、基金运营、企业兼并重组、资产经营管理、资本运作、投资管理
天津津智国有资本 投资运营有限公司	2018年7月	“两个主体”、“三重功能”发展定位，作为天津中环电子信息集团有限公司和天津百利机械装备集团有限公司混改的操作主体	银团并购贷款等多种融资方式
天津国兴资本运营 有限公司	2019年	改建打造专业化国有资本运营公司，被赋予国兴资本公司全新功能定位，主要承接事业单位转企、党政机关脱钩划转的国有企业股权；承接市管企业混改剥离的职工医院、人力资源等资产，发展现代服务业；开展资产整合等	事业性单位转隶，资产剥离，资产整合
天津城投集团	2021年4月	改组为国有资本投资公司，定位为城市综合运营服务商，承接“优化国有资本布局”、“经营城市资源”、“	以控股为主，通过开展投资融资、产业培育和资本运作等；对授权范围内的国有资本和划入及投资等方式持有

天津泰达投资控股 2021年6月
有限公司

推动产城融合”三大职责，着力提升资本运作能力，通过市场化方式吸纳优质社会资源，壮大公司投融资实力。主要任务是承接天津市制造类市属集团国有股权，吸收合并了渤海国资公司、津联集团、国兴资本公司等公司，承担天津国企改革重组“加速子公司于吸收津联控股，器”、国有资本市场化运营“准投行”、国有资本出资人履职“工作台”的三重功能定位

的国有股权等资产；市场化方式进行股权运作、合理流动，实现保值增值。

通过津联集团、天津渤海国资公司、国兴资本公司三个子平台控股中新药业、天药股份和力生制药三家上市公司；“基金集群、上市平台、智力中心”三

资料来源：国资委、企业官网等收集整理

通过梳理，可以看出，天津市的六家两类公司分类以及其功能定位十分明确，在改革过程中逐步打造成为万亿级的地方淡马锡，而成立来源有：1、产业链联系不紧密、价值链关联度不高的集团，逐步打造或组建为国有资本投资公司。2、公共服务类企业符合条件的。3、强功能类企业符合条件的改组国有资本运营公司或国有资本投资公司。4、新设。六家两类公司围绕资本运作平台、投融资服务平台、优基础设施投资平台三大功能分工合作、协同共进。

天津市两类公司不断升级资本运作模式，《天津市市属国有资本投资、运营公司管理暂行办法》中提到，董事会是两类公司的决策机构，公司整体自主经营，经理层契约化和考核薪酬管理管理，建立重大风险预警指标体系。这与政府不干预企业决策，无为而治的控股方式，完善的经理人市场的准公共投资性质的“淡马锡模式”不谋而合。

同时，天津市政在两类公司的转型过程中围绕构建城市建设、开发、经营、运维、

管理全生命周期的业务能力，以市场化方式承接市级重大项目建设和城市运营管理业务，积极推动城市发展模式重构、产业重构、产权制度重构、组织管理重构。以天津市城市更新战略为例，今年6月天津市政府印发了《老旧房屋、老旧小区改造提升和城市更新实施方案》，从三大方面，彻整城市面貌，此次城市更新的主要实施主体就是天津城投集团。城投集团新增投资企业天津城市更新建设发展有限公司，充分发挥在城市更新实施中的主力军作用，通过整合资源、方案统筹、模式创新、存量盘活，组合更新等方式推动城市开发建设从粗放外延式发展转向集约内涵式发展，不断提高城市生活品质。