

来源：中央广电总台中国之声

历经8年“马拉松”式谈判，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）终于修成正果，中国加入全球最大的自由贸易区。RCEP15个成员国无论是总人口、经济体量还是贸易总额都占到全球总量的约1/3，如此大体量的一体化市场的出现，必将给东亚经济和世界经济注入强心剂。

东盟10国、中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰，15个国家用了8年谈下来的贸易协定，光法律文本就有1.4万页。

1.4万页的法律文本是如何“打磨”出来的？谈判背后还有哪些不为人知的艰辛和精彩？

图片来源：中国日报

是“希望”还是“承诺”？

为一个词讨论一小时

区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）是中国签署的第19个自贸协定，是迄今为止全球最大的自贸协定，也被业内称为“巨型的区域贸易协定”。

谈判历经八年，在商务部研究院区域经济研究中心主任张建平看来，整个过程中最大的难点，是要克服如此多的成员国在政治、经济、发展水平、历史传统文化上的巨大差异，从而达成一个最终的共识。

“RCEP覆盖的成员既有发达国家，也有新型工业化的国家，还有一些发展中国家，人均GDP水平有6万美元、5万美元、4万美元、韩国3万美元、中国1万美元，东盟还有很多国家有的是在7000美元、3000美元，甚至有的低于2000美元。

在谈判中，每个国家在开放的接受程度方面，还有扩大市场准入方面，大家的痛点和难点都是不一样的，所以要整合到一个谈判的清单上，难度是比较大的。”张建平说。

成员国中，澳大利亚人均GDP最高，为6万美元，而柬埔寨的人均GDP仅1000美元，差距足足有60倍。在经济体量上，既包括中国、日本这样数一数二的经济体，也包括排名130多位的老挝等最不发达国家。

2020年11月11日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）举行部长级准备（视频）会议，为即将召开的第四次RCEP领导人会议进行筹备。（图片来源：菲律宾《马尼拉公报》）

参与谈判的商务部副

部长兼国际贸易谈判副代表王受文坦言，

差异使得谈判中每一个关键词

都可能拿来反复讨论，

“我记得某一个问题上，是用‘希望’还是用‘承诺’，不同的国家就有不同的立场。比如有的成员想用‘希望’来表达，另外一些成员觉得不行，‘希望’太弱了，觉得应该用‘承诺’这个词，就这个事情谈了一个多小时，而且这是在部长之间来来回回地谈，说‘希望’的是什么理由，说‘承诺’的是什么理由。”

中国最早完成双边谈判

“通宵达旦是很正常的”

15个国家，如何谈呢？

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文说，国家之间首先需要相互谈，也就是双边谈判，一对一对地谈，而中国是其中最早完成和其他14国谈判的。很多人注意到，

RCEP中潜藏着中日、日韩两对重要国家间的自贸关系，均属双边经贸的首次。

“这一次虽然是通过区域贸易协定的方式，但是是中国首次和日本达成自由贸易协定，有助于我们今后进一步提升和日本的经贸合作水平。值得关注的是，RCEP会成为未来高水平的中日韩自贸协定的基础，会给东北亚经贸合作增添新的发展动力。”商务部研究院亚洲所副所长袁波透露。

王受文认为，

RCEP

的美妙之处

就在于超越了原有东盟

与各国签署的“10+1”贸易协定，

形成一个更高水平的一体化大市场，货物贸易零关税产品数整体上超过90%，地区产业链、供应链更加稳定，是东亚经济一体化建设近20年最重要的成果。

2018年6月30日—7月1日，RCEP第5次部长级会间会在日本东京举行。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文代表钟山部长参会。（图片来源：驻日本经济商务

处)

“14000页既有文本的谈判，就是怎么规定权利和义务，还有市场准入，就是你开放多少我开放多少。比如货物贸易，那么多关税、条目、协调编码，怎么弄？比如服务贸易，WTO确定的服务贸易的分类有160个部门，每个部门还有4种开放的方式；还有投资，准入前要确保对方享受国民待遇的范围越来越大，准入后怎么解决对方的国民待遇问题；还有一些规则，知识产权、专利、商标、著作权。细节很多，为了很多小的细节谈判要花费很长时间，通宵达旦是很正常的事情。”王受文说。

### 谈判的“最后一公里”突遭新冠疫情

2019年11月4日，第三次RCEP领导人会议在泰国曼谷举行。这次会议上正式对外宣布RCEP完成主体谈判，除印度外的15国领导人发布联合声明，以2020年签署为目标继续磋商。至此，RCEP迎来了一个重要的里程碑。然而，进入新的一年，全球被新冠疫情的阴云笼罩，谈判的“最后一公里”该怎么走又摆在成员国领导人面前。

王受文说，“年初的时候发生疫情，大家都担心谈判怎么谈，实体的会议基本上不可能了，但是我们采用虚拟的视频会议方式召开了多次会议，今年开的会议比往年开的会议要多得多。

利用视频的方式，大家都有积极性，有共同的愿望来把这个协议按照去年领导人所作出的决定如期完成。”

2020年11月15日中午，越南总理阮春福在河内会场出席签字仪式。（图片来源：央视财经）

2020年11月15日，第四次RCEP领导人会议如期举行。在15国领导人的见证下，历经8年谈判的区域全面经济伙伴协定（RCEP）最终签署。泰国外交部一位负责人说，这是东盟有史以来在线签署的第一个协议。而对在场的其他国家来说，又何尝不是呢？

来源：中央广电总台中国之声（ID：zgzs001）

总台央广记者/丁飞