

撰文 | 蔡迺一

据央视报道，4月18日至19日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠在浙江、上海调研。

这是李鸿忠履新全国人大常委会副委员长后，首次赴地方调研。央视还披露了李鸿忠调研的现场画面：



在调研期间，李鸿忠强调，“努力把发展全过程人民民主提高到一个新的水平”。

几个细节值得一提。

第一，李鸿忠选择调研的地点，是浙江和上海。在上海调研期间，他去了虹桥街道古北市民中心。

李鸿忠指出，浙江、上海贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，强化制度保障，深入推进基层民主，积极探索、守正创新，全过程人民民主建设取得新进展新成效。

据央视披露的消息，本次调研，李鸿忠先后前往杭州“五四宪法”历史资料陈列馆，杭州湖滨街道东平巷、翠苑一区社区、小古城村，上海虹桥街道古北市民中心、杨浦滨江人民城市建设规划展示馆等。

努力打造全过程人民民主最佳实践地

——上海市将全过程人民民主贯穿人民城市建设纪实

本报记者 张 毅 刘士安 侯 琦 巨云鹏

上海市长宁区虹桥街道有两个小区紧挨着，一个叫爱建小区，一个叫虹桥小区，小区之间的围墙开了一扇边门，曾是居民往来的“捷径”。3年前，门上多了一把锁，锁住了出行路，也成了居民的心结——边要开，边要锁，展开了一场旷日持久的“拉锯战”。

能不能用全过程人民民主这把“钥匙”打开门上这把锁？去年，在虹桥街道党工委牵头下，爱建和虹桥两个居民区的党组织书记碰了次头，连锁反应开始。党员开展联合主题党日活动，业委会成员参观并座谈，随后居民代表参与进来……先后经过5轮民主协商，居民打开了心门，产生了共情，形成了共识。

再后来，商量的主题从“开不开锁”，到“破不破墙”，再到拆除两个小区间的围墙后建什么。两个小区民主协商后，决定携手共建社区花园，名字就叫“同心园”。

一处生活的“堵点”变成了城市基层治理的“亮点”，全过程人民民主彰显了其指导实践的强大力量。

“人民民主是一种全过程的民主”。2019年11月，习近平总书记在上海考察时来到虹桥街道，听取社区开通社情民意直通车、服务基层群众参与立法工作等情况介绍，并同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，首次提出全过程人民民主重大理念。“发展全过程人民民主”在党的二十大报告中成为中国式现代化的本质要求之一。

作为世界看中国的一个“窗口”

大都市中，将全过程人民民主融入城市发展全过程，融入人民城市建设各方面，努力打造全过程人民民主最佳实践地。

吸纳民意、汇集民智

基层立法联系点让更多人坐上民意直通车，人民当家作主得到充分彰显

首次在选举工作不同阶段向选民精准推送选情信息，最大限度调动选民的政治参与热情；

对上海人户分离、人企分离、企业注册地和经营地分离的“三分离”现象突出问题加强指导，增强选民参与的广泛性，确保“应登尽登”“应选尽选”；

首次在长三角生态绿色一体化发展示范区试点开展跨区域选民资格互认，为流动人口参选创造便利条件；

……

上海在2021年的区和乡镇人大换届选举中，依法做好相关工作，扩大人民有序政治参与。在各方共同努力下，全市共有1270多万人参加选民登记，一次选举成功率99.96%，均较上届有所提升。

习近平总书记指出：“我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。”

顾高的社区AI(人工智能)食堂，变成了虹桥街道基层立法联系点开展立法征询的会客厅，居民们汇聚一堂，围绕慈善法修订草案热烈讨论。

立法信息员夏云龙曾在2015年11月参与了慈善法草案的意见征询，此次就慈善法修订草案征求意见建议时，他再次受邀参加。说起时隔几年的两次立法征询，夏云龙不禁动容：“法律规范在不断完善，不变的是我们践行全过程人民民主的行动。”

2015年起，虹桥街道成为全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一，群众在家门口就能参与国家立法。

一面“法条墙”，一扇“民主窗”。

走进虹桥街道古北市民中心，眼前展示的是在虹桥街道基层立法联系点征求过意见的法律和意见采纳情况：

《中华人民共和国国歌法(草案)》征求意见情况——听取49人意见，上报建议8条，被采纳1条；

《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》征求意见情况——听取64人意见，上报建议25条，被采纳3条；

《中华人民共和国未成年人保护法(修订草案)》征求意见情况——听取67人意见，上报建议50条，被采纳9条；

……

翻阅一份份精心装帧的文本，细读法条里一处处汇集民意的修改，一个个民主的故事铺展开来。

上海市长宁区虹桥街道党工委供图

此番在浙江、上海调研期间，李鸿忠强调，党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。

“要始终坚持党的全面领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保全过程人民民主的正确政治方向。”

第三，“基层立法联系点”“大兴调查研究”也是重点。

今年两会上，立法法修正草案再次提请全国人民代表大会审议。

外界认为，修正草案写入的基层立法联系点制度，就是基层声音原汁原味抵达国家立法机关的“直通车”。

在上海虹桥街道古北市民中心，李鸿忠还考察了基层立法联系点运行和人民建议征集工作平台应用情况。

一个背景是，2015年7月，全国人大常委会法工委首批在全国东、中、西部地区分别设立了4个基层立法联系点，上海市长宁区虹桥街道是首批试点中唯一设在街道层面的基层立法联系点，也是东部地区唯一的基层立法联系点。

在调研时，李鸿忠提到，要大兴调查研究，问计于民、问需于民，完善人大民意表达平台，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，高质量推进基层立法联系点建设，不断提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平。

值得一提的是，包括李鸿忠在内，近段时间以来，多位全国人大常委会副委员长外出调研：

- 3月28日至31日，全国人大常委会副委员长肖捷在广西壮族自治区结合今年以来经济运行情况，对预算执行和财政转移支付情况开展专题调研。
- 4月3日至6日，全国人大常委会副委员长、民革中央主席郑建邦率调研组一行赴山东济南、青岛两地开展年度重点考察调研。
- 3月28日至31日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率调研组赴湖南开展实地调研。4月11日至12日，丁仲礼率调研组在山西调研。4月12日至13日，丁仲礼率队赴贵州省毕节市调研民盟对口帮扶工作。
- 3月24日至25日，全国人大常委会副委员长、农工党中央主席何维率调研组赴山西省开展党务工作调研。
- 3月30日至4月4日，全国人大常委会副委员长武维华率全国人大常委会调研组到琼，围绕《中华人民共和国种子法》贯彻实施情况开展执法检查前期调研。

资料 | 中国人大网 央视 新华社 人民网等

【版权声明】 本文著作权归北京青年报独家所有，未经授权，不得转载。