

“以前村里的财务、党务、事务都是晒在村委会的公示墙上,现在打开手机就能随时随地查看。”近日,苍南县马站镇中魁村村民一边说着,一边拿出智能手机扫了扫家门口的二维码,2020全年度的财务收支明细表便一一显示,所有项目类型与金额数据一目了然。

2020年以来,苍南县纪委认真贯彻省、市纪委“强化清廉村居建设,有力推动基层治理”专项工作部署,以建设“党风清正、堡垒作用发挥好,用权清爽、制度机制执行好,监督清障、权责约束效果好,干部清廉、廉洁自律形象好,民风清朗、乡村和谐氛围好”的“五清五好”清廉村居为目标,聚焦农村基层权力运行的关键领域和薄弱环节,积极探索运用大数据科技手段,通过数字赋能、溯源治理,有效推动全面从严治党向基层延伸。

## 01

### “乡村钉”平台实现“云”上晒“三务”

马站镇中魁村是苍南清廉村居示范点之一。2020年9月,苍南与阿里巴巴集团以“钉钉”应用软件为基础,合作开发马站镇中魁村“乡村钉”系统,推进清廉村居信息化建设。

“乡村钉”包括三务公开、扶贫监督、监察站直通车等三大功能板块,不仅实现“云”上亮晒村级“三务”以及重大工程建设项目概况,便于村民及时监督,也点对点链接苍南县扶贫资金公开网,村民们只需要输入姓名或身份证号码,就可以查到扶贫项目的对象和金额,杜绝虚报冒领扶贫资金情况。



为了保证印章智控机发挥实效，苍南县首先要求各乡镇街道明确村级行政审批事项，分类整理“行政审批清单”，做到“全部审批入清单”“清单之外无权力”。同时，确保公章所有使用情况全部自动留痕，并在全村进行公示，让群众进行监督，是否存在村干部私自盖章、乱盖章。

管牢村级“公权力”的最终目的是服务群众，苍南县推进各村落实授权管理、人印分离、线上审批、拍照留存等措施，2分钟即可完成签章。而通过互联网+政务服务，逐步增加交通服务、社保、住房等民生服务模块，打造“集中办、就近办”的10分钟步行便民服务圈，实现群众办事服务全天候“不打烊”。

此外，为确保“小微权力”在阳光下运行，全县各镇纪委设置系统总端口，赋予“数据收集、日志审计”等功能，实现“盖印不出村、监管不出门”。

“我们通过全面推行村级印章智控系统，将村章管理留痕化，村级小微权力清单化，能够杜绝‘关系章’‘问题章’的出现，防止‘一肩挑’带来的‘一言堂’，有效解决政策到村‘一步之遥’问题。”苍南县纪委县监委负责人表示。

### 03

“一卡”结算，村级账面管理更规范

“现在报账审批比以前方便多了，程序简化了，工作也更规范了，直接拿着原始票据去财务代理中心，不用我们自己跑银行了，报账也不容易出错。”近日，苍南县桥墩镇砵步头村报账员谢学奎只来村务代理中心跑了一趟，就完成了一笔支付“砵步头游客中心三楼办公室装修款15300元”的报账，兴奋之情溢于言表。

农村集体“三资”的管理，一直是群众关注的焦点问题，也是容易滋生腐败问题的重点领域。在桥墩镇，各村党组织书记、股份经济合作社董事长、村委会主任、报账员统一办理村务卡，村级非生产性开支一律在村务卡上结算支付，持卡人可在规定的信用额度和免息还款期内先支付，后还款，实现无现金结算。

“今后村里诸如办公经费等非生产性开支都是刷卡支付，一事一结。村公务卡的推行将让村集体资金往来可留痕、可查询、可追溯，对每一笔资金的使用进行阳光管理，能够有效解决村级干部付款难控制、现金库存难管理、票据手续难规范等一系列问题。”桥墩镇农经管理负责人说。

配合村务卡的实用，苍南县农业农村局与县农商银行签订的农村集体财务会计出纳双代理合作协议。在双代理模式下，县农业农村局会同苍南农商银行开发运行农村集体资金网上审批支付系统，进一步规范农村财务审批权限及流程，使村级财务支出通过网上审批就能实现，并根据不同支出金额范围设置不同的审核角色，突出先审后批。

自“村务卡”推行以来，一方面解决了村级非生产性支付垫付难题，另一方面也解决了村干部付款难控制、现金库存难管理、票据手续难规范等一系列问题，实现村集体资金的阳光化运行，让每笔资金支付全程留痕、有据可查，切实保障集体资金安全规范。

“数字赋能下，让农民清楚、农村清净、村干部清白，党风带动政风，政风带动民风，我们清廉村社打造取得了事半功倍效果。”苍南县纪委监委相关负责人表示。

## 专家点评

## 数字赋能

## 助推“五清五好”清廉村居建设

建立健全清廉高效的乡村治理体系是实现乡村振兴的重要抓手。以数字技术为依托的“整体智治”，则可以为该体系提供坚实的支撑。苍南县纪委在省、市纪委相关工作部署的指引下，以“五清五好”为目标，集中统筹县域清廉村居建设工作，以政企合作的方式，借用大数据等手段，探索出了清廉村居建设的地方样板，并有效地推动了全面从严治党向基层延伸。

心力有限，则技术支撑补位；监督举报，有纪委统筹部署。这不仅是让权力在阳光下运行，更能够在一系列清廉村居建设工作中感染和教育村民，促使村民参与到自

我管理、自我服务中去。当然，村民群体或代际之间可能存在技术鸿沟，在使用智慧手段时，必须兼顾到弱势群体的诉求。

(浙江大学廉政研究中心副主任、公共管理学院副教授 吴金群)