

## 大力实施乡村振兴战略 助力“海上福州”建设

——连江县黄岐镇党委书记黄端明

黄岐镇位于连江县东北部，古名黄崎，又称凤岐，是祖国大陆地区距离台湾马祖最近的地方。

全镇陆域面积13.6平方公里，总人口约2.6万，辖有7个行政村和4个社区，海岸线21公里。

### 招手岩生态公园

黄岐镇建有一个全省最早的国家级中心渔港，近年来先后被列为福州市20个“商贸旺镇”之一、福建省农村产业融合发展示范乡镇、黄岐半岛渔港经济区和环马祖澳旅游区建设核心区。

### 黄岐中心渔港全景

在福建历史文化研究中，黄岐镇作为海洋文化的核心内容，见证了闽省“海上丝绸之路”的千年辉煌。

### 黄岐湾外东鼓礁

黄岐湾海域作为历史存在，曾经是唐末甘棠港的重要组成部分，近代以来成为对外海上民间贸易的中转站。

### 访谈实录

黄岐镇作为连江县乃至全省十分重要的核心集镇，知名度和影响力都很大，请问黄岐镇在乡镇振兴中拥有哪些比较优势？

概括来说，我们拥有三大比较优势：

#### 第一，地理区位独特

黄岐镇处于黄岐半岛核心区，上接筱埕镇、安凯乡，下连苔菴镇，黄岐镇经济社会发展对整个黄岐半岛的辐射和带动举足轻重。

同时，黄岐镇与马祖列岛一衣带水，素有“里山”与“外山”之称，是祖国大陆距

离台湾马祖最近的地方，也是两岸渊源关系最为密切的区域。

1992年，黄岐镇先后被列为对台小额贸易点、台轮停泊点和对台短期渔工输出点。

2015年12月23日，备受关注的黄岐至马祖客运航线正式开通，使得黄岐镇成为海峡两岸第四个“小三通”重要客运口岸。

黄岐对台客运大楼

## 第二，海洋经济繁荣

黄岐镇11个村居分处黄岐半岛南北两边，海岸线长达21公里，盛产大黄鱼、石斑鱼、鲍鱼等30多种鱼类和海带、扇贝、牡蛎、蟹等海产品。

水产养殖和捕捞业是黄岐镇一大支柱产业，远洋捕捞业、近内海轻型作业、海水养殖业等产业发展良好，全镇共有各类生产船舶750艘，登记在册的渔业船舶近304艘，海水养殖面积达1217公顷，全镇水产品总产量7.375万吨，渔业总产值达30亿元。

种类繁多的大型船舶

规模宏大的海上渔排养殖区

## 第三，旅游资源丰富

黄岐镇依山面海，海岸线曲折漫长，岛礁棋布、港湾众多，加上曾经的海防前哨，使得黄岐镇拥有众多极其独特的滨海旅游景观、历史传统聚落、战争遗址遗迹和民俗风情，如全县保护最为完整的后沙海滨沙滩，始建于1954年的畚箕山军事战地遗迹和全国著名的“海峡之声广播站”遗址，以及古石村、大谷村两村传统石屋聚落。

后沙沙滩

“海峡之声广播站”遗址

如今，“游马祖、逛黄岐、尝海鲜、泡温泉”已成为连江县精品旅游线路。

望乡亭

近年来，黄岐镇乡村振兴工作一直走在全县前列，备受社会各界的广泛关注和充分肯定，请问黄岐镇都采取了哪些措施？

乡村振兴是一项系统性工程。

近年来，黄岐镇紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，立足黄岐镇乡村振兴痛点堵点难点，持之以恒抓好“九个致力”，倾力打造乡村振兴“黄岐模式”“黄岐样板”“黄岐经验”。

一是致力于完善规划布局

黄岐镇高度重视规划引领作用，在完成编制镇域总体规划、控制性详细规划和旅游专项规划的基础上，作为全省试点乡镇，又启动了镇域国土空间、大谷村庄和镇域“一环三线”详细规划，进一步明确“一核两带三村四区”总体空间布局和“海洋立镇、商贸旺镇、旅游富镇、对台名镇”总体发展定位，这些规划将为黄岐镇实现高质量发展奠定坚实的基础。

黄岐镇海洋特色小镇总体规划布局图

二是致力于完善基础配套

近年来，在县委县政府的高度重视下，黄岐镇筹措资金近3亿元投入各类基础设施建设。

其中：

社会各界期盼已久的黄岐进镇公路工程于2019年10月2日正式建成通车，这条公路不仅是黄岐镇区的“快速通道”，更是“景观大道”；

黄岐进镇公路

实施了黄岐中心渔港整治提升工程，新增3个大型码头泊位，并首次对中心渔港进行清淤疏浚；

建成投用大建和赤才后仑2个三级渔港；

新建改扩建了大建、赤才后仑和大谷3条通村道路，使得4个村的道路出行条件大大改善。

大建村通村公路

大谷村通村公路

赤才村后仑村通村公路

三是致力于农村环境整治

针对沿海乡镇农村环境整治的痛点难点，明确“陆海联动”和“拆除一批、搬迁一批、规范一批、美化一批”的具体工作思路，在全省首创设立机修集中区、渔货交易集中区和生产资料堆放点。

机修集中区

在全省率先尝试以政府购买社会服务的方式，引进专业保洁公司开展中心渔港海漂垃圾清理；

干净整洁的黄岐中心渔港

在全省率先开展镇区生活垃圾定时收集有奖活动；

镇区垃圾定时有奖收集活动

在全市各乡镇中率先成立黄岐四海环保志愿服务队，积极引导社会力量参与农村环境综合治理。

黄岐四海环保志愿服务队

四是致力于海域清理整顿

针对海域使用长期存在的乱象，采取综合施策加以清理整顿。在全省率先开展个体鲍鱼养殖户颁发养殖证试点工作，并以镇人大会议决形式制定出台《关于海域使用租金征收与使用管理的若干规定》，使得大建村、赤才村、后仑村海域使用租金应收尽收，不仅大大增加村集体经济收入，也促进了海域使用规范化常态化制度化。

鲍鱼养殖户申领养殖证

更为难得的是，养殖户凭借养殖证，贷款更便捷了、额度更多了、利息更优惠了，构建起资源变资产、资产变资金的海域资源价值体系。

## 60周岁以上村民领取生活补助金

### 五是致力于国土村建管控

在全县率先制定出台《关于进一步加强和规范农村村民住宅建设管理工作的实施意见》，提出申请建房户、村居、镇村镇规划建设服务中心共同签订三方监管协议书，建立农村住宅建设信用保证金制度。

同时，配套出台《关于进一步做好农村建房审批工作的通知》，将农村建房审批细分为村居审查、镇村建站和国土所联合审查、镇党政主要领导审核和党政联席会议研究、告知审批结果、办理审批手续、竣工验收等6个阶段，每个阶段均明确相应职责要求。

三方共管协议和配套政策的实施，使得农村建房以契约方式规定了建房户应承担的法律责任，以及镇村两级审批、监管责任。

### 文件

### 六是致力于民间移风易俗

黄岐镇在全县率先制定出台《关于深入开展移风易俗工作的若干规定》，对红白喜事全过程进行监督和约束，还配套制定了《黄岐镇村居移风易俗考评细则》，针对8项重点工作，强化对各村居工作的量化考评，并实行一月一公开。

### 移风易俗宣传

### 评比一览表

同时，对延续近300多年的“游海神”民俗活动进行改革创新，制定出台《关于举办“游海神”民俗活动的若干意见》，并成功申报2018年福州市非物质文化遗产。

### “游海神”民俗活动改革座谈会

据不完全统计，近三年来黄岐镇节约移风易俗资金达3000多万元。

### 七是致力于行业精准管理

在全国发起成立首家鱼丸鱼面行业协会，将分散的近30家鱼丸鱼面手工作坊纳入集中统一管理，并以创意颁发“百年技艺传承人”称号为抓手，引导黄岐鱼丸鱼面生

产上档次上品牌上规模。

## 鱼丸鱼面行业协会成立大会

针对渔船数量多、渔民安全意识淡薄等特点，重新组建海兴渔业船舶管理服务有限责任公司，将全镇登记在册的近304艘大中型船舶纳入集中统一管理，坚持服务与管理并重原则，使得渔船管理日趋规范化制度化，不仅有效杜绝安全事故的发生，也大大降低渔船民生产成本支出。

## 黄岐海兴渔业船舶管理服务公司

### 八是致力于两岸融合发展

近年来，黄岐镇与马祖地区建立了定期交流互访机制，民间往来日益活跃，并在石头聚落创意开发、民间协会、民俗活动和渔业生产等方面开展互学互鉴。

## 马祖芹壁石屋聚落

去年以来，黄岐镇以习近平总书记关于对台工作重要讲话精神为指引，以两岸携手共建环马祖澳旅游区为抓手，进一步加快促进两岸多层次多渠道多领域融合发展。

## 环马祖澳旅游区空间布局图

2019年12月27日，福建向马祖近期供水工程正式建成启用。

## 马祖近期供水工程正式启用

### 九是致力于基层党建创新

近年来，黄岐镇着力打造“北有大建、南有赤澳”党建品牌，不断引领全镇党建工作规范化制度化常态化。

## 大建村党建引领工程

## 大建村村部

认真开展乡镇党校建设试点工作，组织开展“三满意、三带头”季度之星和一年一度的“身边最美共产党员”评选等活动，在全县率先设立“民情收集联络员季谈会”“政警民恳谈会”和“平安三率”一月一入户等制度，不断密切党群干群关系。



2019年“身边最美党员”

赤澳村海上党支部——送党课上渔船

民情收集联络员季谈会

在全省率先成立乡村振兴服务站，为广大群众生产生活提供热心舒心放心服务。

大建村乡村振兴服务站

结合黄岐实际，多措并举推进村集体经济创收增收，全镇11个村居全部实现“消薄”目标。

从刚才访谈中，我们能够真切地感受到近年来黄岐镇在乡村振兴中取得的成就，下一步黄岐镇还有哪些打算和思路？

我们认为，乡村振兴战略将为广大农村地区实现高质量发展注入源头活水，我们将以“功成不必在我，建功必定有我”的历史担当和家国情怀，一任接着一任干、一项接着一项做。

下一阶段，我们将着重抓好三件大事：

第一，紧盯民生短板

力争今年9月正式开工建设长赤一级渔港项目，为黄岐中心渔港疏解和老镇区的改造提升打下坚实基础；

长赤一级渔港项目鸟瞰图

力争年底前开工建设黄岐公立幼儿园项目，着力提高黄岐镇学前教育水平；

黄岐公立幼儿园项目鸟瞰图

加紧镇卫生院迁建工程前期各项工作，力争早日开工建设；

认真谋划布局镇区养老院项目。

此外，加快推进大建海防码头和三级渔港改造提升、赤才后仑二级渔港（提升）等项目。

## 第二，抓实旅游产业

加快后沙度假酒店项目建设力度，并以此为契机，统筹做好沙滩游乐区、排污管网和停车场等配套设施规划建设；

### 后沙度假酒店鸟瞰图

稳步推进烟囱顶公园、黄岐中心渔港公园和黄岐海鲜大排挡等项目建设；

### 烟囱顶公园规划布局图

抓紧实施大谷村、古石村、大建村石屋聚落创意综合开发；

### 大谷村全貌

### 古石村全貌

认真策划实施畚箕山战地遗迹遗址项目。

此外，打造中国连江·黄岐开渔节和马祖澳两岸“游海神”民俗文化节等两大节庆活动。

## 第三，提升生态环境

紧紧围绕“一革命四行动”工作任务，以“拆除一批、搬迁一批、美化一批、文化一批、硬化一批”为抓手，继续大力度推进农村人居环境综合整治。

### 大建村牡蛎生态养殖区

努力争取上级支持，加快大建村、赤才村、后仑村等3个养殖大村泡沫浮球更新替换，在全市率先开展渔排生产生活垃圾定时有奖收集活动，打造岸清海美的滨海亮丽风景线。

此外，新建镇区和长沙赤澳片区污水处理站。